

EXPUNERE DE MOTIVE

Secțiunea 1-TITLUL PROIECTULUI DE ACT NORMATIV

ORDONANȚĂ DE URGENȚĂ pentru stabilirea unor măsuri privind încadrarea în limita alocată cheltuielilor de personal din Ministerul Administrației și Internelor pentru anul 2011

Secțiunea a 2-a

MOTIVUL EMITERII ACTULUI NORMATIV

1. Descrierea situației
actuale

Adâncirea efectelor crizei economice asupra sistemului bugetar, implicit în ceea ce privește posibilitatea de asigurare financiară a cheltuielilor de acordare a drepturilor salariale ale categoriilor profesionale plătite din fonduri publice, a condus la identificarea și implementarea unor măsuri al căror scop imediat îl constituie restrângerea cheltuielilor bugetare acordate la titlul „cheltuieli de personal”.

La nivelul Ministerului Administrației și Internelor necesitatea asigurării fondurilor bugetare pentru acordarea drepturilor salariale ale personalului propriu, așa cum este definit prin prevederile Ordonanței de Urgență a Guvernului nr. 30/2007 privind organizarea și funcționarea Ministerului Administrației și Internelor, aprobată prin Legea nr. 15/2008, cu modificările ulterioare constituie, în contextul actual, o prioritate ce nu poate fi amânată.

Potrivit Strategiei fiscal-bugetare 2011-2013, programul guvernamental de ajustare bugetară, convenit cu finanțatorii externi, vizează reducerea deficitului bugetar de la 6,8% din Produsul Intern Brut în anul 2010 la 4,4% din PIB în 2011, bazându-se pe o reducere a cheltuielilor bugetare cu 2,2%. În anul 2012, cheltuielile bugetare sunt prevăzute a se reduce cu 1,2% din PIB, astfel încât deficitul bugetar să ajungă la 3% din PIB. De asemenea, cheltuielile cu personalul vor scădea de la 8,2% din PIB în 2010, la 7,4% din PIB în 2011. În ceea ce privește cheltuielile bugetare ale Ministerului Administrației și Internelor, acestea s-au redus de la 1,74% din PIB (8,9 miliarde de RON) în 2010, la 1,38% din PIB (7,5 miliarde de RON) în 2011; situația se menține și pentru anii următori: 1,24% din PIB (7,4 miliarde de RON) în 2012 și 1,17% din PIB (7,7 miliarde de RON) în 2013.

În același timp, raționalizarea cheltuielilor publice nu trebuie să afecteze calitatea serviciilor publice furnizate, creșterea eficienței politicilor publice constând în asigurarea unor servicii publice de cât mai bună calitate în condițiile unor costuri cât mai reduse.

Începând cu trimestrul II al anului 2010, în Ministerul Administrației și Internelor a fost demarat un amplu proces de modernizare și eficientizare structurală având la bază principiile descentralizării, debirocratizării și eficienței, obiectivul major al acestui proces fiind *creșterea capacității operaționale a structurilor componente ale M.A.I.* Realizarea acestui obiectiv s-a fundamentat pe reducerea nivelurilor ierarhice, diminuarea ponderii structurilor de suport și întărirea zonelor operative, scurtarea timpului de luare și transmitere a deciziilor, precum și a timpilor de reacție.

Spre deosebire de demersul inițiat în anul 2010, în cazul de față Ministerul Administrației și Internelor se află în situația de a lua măsuri de încetare a raporturilor de muncă sau de serviciu ale polițiștilor, cadrelor militare, preoților militari, soldaților și gradaților voluntari, funcționarilor publici și personalului contractual, **în vederea respectării prevederilor Legii bugetului de stat pe anul 2011, în ceea ce privește încadrarea în limita alocată cheltuielilor de personal.**

Reducerea posturilor ocupate de categoriile de personal nominalizate se fundamentează pe dispozițiile cadrului legal în vigoare care stabilește competențe în materia reorganizării unităților Ministerului Administrației și Internelor (dispozițiile art.12 alin.(4) din O.u.G. nr.30/2007 privind organizarea și funcționarea MAI – „Ministrul administrației și internelor, pe baza consultării Colegiului ministerului, poate înființa, desființa, disloca și redisloca unități, până la eșalonul brigadă, exclusiv, servicii, secții, birouri, compartimente și subunități, în limita posturilor aprobate și a fondurilor bănești alocate” –, precum și reglementările cuprinse în acte normative subsecvente, aplicabile în Ministerul Administrației și Internelor).

Astfel, în vederea respectării țintei de deficit bugetar și pentru încadrarea în cheltuielile de personal în limita alocată pentru anul 2011, prin Legea nr.286/2010, se impune ca Ministerul Administrației și Internelor să implementeze unele măsuri de redimensionare a numărului de posturi ocupate de categoriile de personal enunțate. Demersul presupune ca, în același timp, să fie adoptate și unele măsuri de protecție socială a persoanelor care vor face obiectul aplicării măsurilor de reorganizare instituțională.

	<p>Pe de altă parte, în prezent, în conformitate cu dispozițiile art. 21 alin. (1) din Legea nr. 360/2002 privind Statutul polițistului, cu modificările și completările ulterioare, absolvenților instituțiilor de învățământ ale Ministerului Administrației și Internelor li se acordă grade profesionale și sunt încadrați în structurile ministerului.</p> <p>Potrivit actelor normative de nivel superior care conturează cadrul normativ privind organizarea învățământului universitar, finalizarea studiilor universitare de licență se realizează prin susținerea și promovarea de către candidați a examenului organizat în condițiile legii și potrivit planurilor de învățământ.</p> <p>Însă, în vederea respectării țintei de deficit bugetar și pentru încadrarea în cheltuielile de personal în limita alocată pentru anul 2011, prin Legea nr.286/2010, se impune, <i>în mod exceptional</i>, ca Ministerul Administrației și Internelor să ia măsura amânării încadrării promoțiilor de absolvenți în unitățile Ministerului Administrației și Internelor beneficiare.</p> <p>În situația neadoptării prezentului act normativ, având în vedere constrângerile determinate de impunerea măsurilor de reducere a cheltuielilor bugetare, Ministerul Administrației și Internelor va fi în culpă contractuală prin nerespectarea obligațiilor asumate în angajamentele încheiate cu studenții și elevii din instituțiile proprii de formare profesională inițială, în sensul încadrării promoțiilor de absolvenți.</p>
2. Schimbări preconizate	<p>Prin proiectul de referință se propun următoarele:</p> <p>1. acordarea ajutoarelor prevăzute de art. 21 alin. (2) din anexa nr. VII la Legea nr. 284/2010 pentru polițiștii și cadrele militare în activitate din bugetul asigurărilor pentru șomaj; potrivit dispozițiilor în cauză, dacă cele două categorii de personal sunt apte de muncă, dar nu se pot încadra din lipsă de locuri de muncă corespunzătoare pregătirii, beneficiază de plata unui ajutor, stabilit în raport cu vechimea efectivă în calitate de personal militar/polițist, calculat în funcție de salariul funcției de bază avut în luna schimbării poziției de activitate (50% din salariul funcției de bază, la vechime efectivă cuprinsă între 1 și 5 ani, 55% din salariul funcției de bază , la vechime efectivă cuprinsă între 5 și 15 ani inclusiv, respectiv 60% din</p>

salariul funcției de bază , la vechime efectivă de peste 15 ani).
Menționăm faptul că, potrivit dispozițiilor legale în vigoare¹, în anul 2011 prevederile vizând acordarea ajutoarelor la încetarea raporturilor de serviciu ori la trecerea în rezervă nu se aplică.

2. exonerarea de la plata cheltuielilor de școlarizare pentru polițiștii și cadrele militare care solicită încetarea raporturilor de serviciu, prin demisie sau la cerere, anterior datei aplicării măsurilor de reducere a numărului de posturi;

3. încadrarea absolvenților promoțiilor anului 2011 ale instituțiilor de formare profesională inițială din structura MAI, respectiv din structura MAPN (pregătiți pentru nevoile MAI) începând cu data de 1 ianuarie 2012;

4. organizarea și desfășurarea activităților de absolvire a instituțiilor de formare profesională inițială din structura Ministerului Administrației și Internelor, acordarea gradelor profesionale/ militare absolvenților și repartizarea acestora pe unități în perioada 12-30 decembrie 2011;

5. desfășurarea activităților specifice pentru acordarea gradelor profesionale/ militare absolvenților instituțiilor de învățământ ale Ministerului Apărării Naționale pregătiți pentru nevoile Ministerului Administrației și Internelor și repartizarea acestora la unități în 28-30 decembrie 2011;

6. numirea în funcție a absolvenților repartizați la unitățile din structura Ministerului Administrației și Internelor cu data de 1 ianuarie 2012 și prezentarea acestora la respectivele unități în data de 3 ianuarie 2012;

Demersul propus are în vedere:

- necesitatea încadrării în limita alocată cheltuielilor de personal pentru anul 2011 prin Legea bugetului de stat pe anul 2011 nr. 286/2010;

- reducerea numărului de posturi finanțate Ministerului Administrației și Internelor, începând cu trimestrul al II-lea al acestui an, prin Legea nr. 286/2010,

- efectele crizei economice asupra sistemului bugetar, implicit în ceea ce privește posibilitatea de asigurare financiară a cheltuielilor de acordare a drepturilor salariale ale categoriilor profesionale plătite din fonduri publice, precum și necesitatea asigurării încadrării în numărul de indicatori de personal prevăzuți în finanțare de Legea nr. 286/2010;

¹ Art. 13 alin. (1) din Legea nr. 285/2010;

	<p>- faptul că la nivelul Ministerului Administrației și Internelor necesitatea asigurării fondurilor bugetare pentru acordarea drepturilor salariale ale personalului propriu, așa cum este definit prin prevederile Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 30/2007 privind organizarea și funcționarea Ministerului Administrației și Internelor, aprobată cu modificări prin Legea nr. 15/2008, cu modificările ulterioare, constituie o prioritate imediată,</p> <p>- faptul că neadoptarea soluțiilor propuse are drept consecință, pe de o parte, intrarea Ministerului Administrației și Internelor în culpă contractuală prin nerespectarea obligațiilor asumate în angajamentele încheiate cu studenții și elevii din instituțiile proprii de formare profesională inițială, în sensul încadrării promoțiilor de absolvenți, iar pe de altă parte, nerespectarea Legii nr. 286/2010.</p> <p>Menționăm faptul că toate aceste elemente constituie situații extraordinare a căror reglementare nu poate fi amânată, impunându-se astfel realizarea demersul legislativ prin parcurgerea procedurii de urgență prevăzută de art.115 alin.(4) din Constituția României, republicată.</p>
--	---

3. Alte informații

Secțiunea a 3-a - IMPACTUL SOCIO-ECONOMIC AL PROIECTULUI DE ACT NORMATIV

1. Impactul macroeconomic	Nu este cazul
2. Impactul asupra mediului de afaceri	Nu este cazul
3. Impactul social	Măsurile propuse au un impact deosebit asupra personalului care va face obiectul disponibilizărilor, context în care se propun unele măsuri sociale, de atenuare a consecințelor acestor disponibilizări.
4. Impactul asupra mediului	Nu este cazul
5. Alte informații	Nu este cazul

Secțiunea a 4-a - IMPACTUL FINANCIAR ASUPRA BUGETULUI GENERAL CONSOLIDAT, ATÂT PE TERMEN SCURT, PENTRU ANUL CURENT, CÂT ȘI PE TERMEN LUNG (PE 5 ANI)

			Mii lei
Indicatori	Anul	Următorii 4 ani	Media

	curent					pe 5 ani
1.	2.	3.	4.	5.	6.	7.
	2011	2012	2013	2014	2015	
1.Modificări ale veniturilor bugetare, plus/minus din care:	3.229	12.072				3.060
a) buget de stat, din acesta:						
(i) impozit pe profit						
(ii) impozit pe venit						
b) bugete locale:						
(i) impozit pe profit						
c) bugetul asigurărilor sociale de stat:	3.229	12.072				3.060
(i) contribuții de asigurări	3.229	12.072				3.060
2.Modificări ale cheltuielilor bugetare, plus/minus din care:	33.056	40.808				14.773
a) buget de stat, din acesta:	22.144					4.429
(i) cheltuieli de personal	22.144					4.429
(ii) bunuri și servicii						
(iii) asistența socială						
b) bugete locale:						
(i) cheltuieli de personal						
(ii) bunuri și servicii						
c) bugetul asigurărilor sociale de stat:	10.912	40.808				10.344
(i) cheltuieli de personal						
(ii) asistență socială	10.912	40.808				10.344
3. Impact financiar, plus/minus, din care:	-29.827	-28.736				-11.713
a) buget de stat	-22.144					-4.429
b) bugetul asigurărilor sociale	-7.683	-28.736				-7.284
4. Propuneri pentru acoperirea creșterii cheltuielilor bugetare						
5. Propuneri pentru a compensa reducerea veniturilor bugetare						
6. Calcule detaliate privind fundamentarea modificărilor veniturilor și/sau cheltuielilor bugetare	<p>- la Titlul 20 „Bunuri și servicii” au fost estimate sumele aferente reconversiei profesionale pentru polițiști, conform art.71 din Legea nr.360/2002 precum și drepturile de hrană ale absolvenților instituțiilor proprii de învățământ până la încadrarea acestora;</p> <p>- la Titlul 57 „Asistență socială” au fost estimate</p>					

	sumele necesare pentru acordarea drepturilor prevăzute la art. 21 alin. (2)-(5) din Anexa nr. VII la Legea nr. 284/2010	
7. Alte informații		
Secțiunea a 5-a - EFECTELE PROIECTULUI DE ACT NORMATIV ASUPRA LEGISLAȚIEI ÎN VIGOARE		
1. Proiecte de acte normative suplimentare		
2. Compatibilitatea proiectului de act normativ cu legislația comunitară în materie	Nu este cazul.	
3. Decizii ale Curții Europene de Justiție și alte documente	Nu este cazul.	
4. Evaluarea conformității: Denumirea actului sau documentului comunitar, numărul, data adoptării și data publicării	Gradul de conformitate	Comentarii
5. Alte acte normative și/sau documente internaționale din care decurg angajamente	Nu este cazul.	
6. Alte acte normative și/sau documente internaționale din care decurg angajamente	Nu este cazul	
7. Alte informații		
Secțiunea a 6-a - CONSULTĂRILE EFECTUATE ÎN VEDEREA ELABORĂRII PROIECTULUI DE ACT NORMATIV		
1. Informații privind procesul de consultare cu organizații neguvernamentale, institute de cercetare și alte organisme implicate	Nu este cazul	
2. Fundamentarea alegerii organizațiilor cu care a avut loc consultarea, precum și a modului în care activitatea acestor organizații este legată de proiectul actului normativ	Nu este cazul	
3. Consultările organizate cu autoritățile administrației publice locale, în situația în care proiectul de act normativ are ca obiect activități ale acestor autorități, în condițiile Hotărârii Guvernului nr.		

521/2005 privind procedura de consultare a structurilor asociative ale autorităților administrației publice locale la elaborarea proiectelor de acte normative	
4. Consultările desfășurate în cadrul consiliilor interministeriale, în conformitate cu prevederile Hotărârii Guvernului nr. 750/2005 privind constituirea consiliilor interministeriale permanente	Nu este cazul
5. Informații privind avizarea de către: a) Consiliul Legislativ b) Consiliul Suprem de Apărare a Țării c) Consiliul Economic și Social d) Consiliul Concurenței e) Curtea de Conturi	Consiliul Legislativ a avizat favorabil proiectul prin avizul nr. 630/2011.
6. Alte informații	Nu este cazul
Secțiunea a 7-a - ACTIVITĂȚI DE INFORMARE PUBLICĂ PRIVIND ELABORAREA ȘI IMPLEMENTAREA PROIECTULUI DE ACT NORMATIV	
1. Informarea societății civile cu privire la necesitatea elaborării proiectului de act normativ	
2. Informarea societății civile cu privire la eventualul impact asupra mediului în urma implementării proiectului de act normativ, precum și efectele asupra sănătății și securității cetățenilor sau diversității biologice	Nu este cazul
3. Alte informații	Nu este cazul
Secțiunea a 8-a - MĂSURI DE IMPLEMENTARE	
1. Măsurile de punere în aplicare a proiectului de act normativ de către autoritățile administrației publice centrale și/sau locale - înființarea unor noi organisme sau extinderea competentelor instituțiilor existente	Nu este cazul
2. Alte informații	Nu este cazul

Față de cele prezentate, a fost promovată prezenta Lege privind aprobarea Ordonanței de urgență a Guvernului pentru stabilirea unor măsuri privind încadrarea în limita alocată cheltuielilor de personal din Ministerul Administrației și Internelor pentru anul 2011, pe care o supunem Parlamentului spre adoptare.


PRIM-MINISTRU
Emil Boc
EMIL BOC